

非税收入大增昭示经济复苏基础尚未牢固

当前中国税收收入稳步回升和非税收入高速增长的财政增收结构表明,未来中国经济复苏仍需努力。为此,我们需要实行“结构性减税”,降低宏观税负水平,以促进经济的持续、快速复苏。

在中国尚未走出金融危机阴影的大背景下,非税收入大增,引领11月份全国财政收入增长,预计今年财政收入增速有望再次超过GDP增速。其实,非税收入大增,也昭示了当前中国经济复苏的基础尚未牢固仍需夯实。

不妨先来看看财政部日前公布的一组数据,11月份全国财政收入5029.3亿元,同比增长32.6%;1-11月累计完成财政收入63393.1亿元,增长9.2%,完成预算的95.7%。11月份当月财政收入增长较快,除经济企稳回升带动相关税收增长外,主要还是受到了去年11月收入下降、基数较低及今年成品油税费改革后消费税增加较多等因素影响。

但仔细分析发现,自今年5月财政收入转正以来,非税收入呈现高速增长。在1-11个月财政收入中,税收收入为55687.26亿元,同比增长仅为7.1%,低于同期经济增长速度。但是,非税收入为7705.84亿元,增速却高达27%。这表明,全国财政收入大幅增长可能主要来源于非税收入的高增长,非税收入的贡献高于税收。

财政增收的这一结构,预示了财政收入持续增长的基础尚不牢固,也反映出当前中国经济复苏的基础尚未牢固。这是因为,税收增速低于GDP增速表明,税收增收并不是由民间消费增长和经济好转所带来的,当然这可能受到全年减税5000多亿的影响。另外,尽管今年5月份以来非税收入对增加税收起到了至关重要的作用,但非税收入常常是难以持续性收入,非税收入大幅增长趋势也将难以持续。因此,非税收入的增收效应未来肯定会逐步递减,一旦经济复苏的步伐和趋势出现反复,明年财政增收是否还将延续今年的增长态势,这是值得思考的问题。

在笔者看来,问题的关键是要增加税收收入,但前提是经济要保持目前的持续复苏态势。鉴于减少税收对降低失业率、促进经济复苏有正面影响,我们完全可以通过实行“结构性减税”来降低居民和企业的税负水平,实施这一积极财政政策手段对保持经济持续复苏至关重要,同样也有助于促进税收收入增长。而非税收入的大幅增长提高了居民和企业所承受的宏观税负水平,这与当前实施积

极财政政策的减税要求是相互冲突的。

根据一些学者的计算,我国的宏观税负水平在2006年就已达到34.43%,超过了发达国家平均30%的宏观税负水平,且目前这一比例还在提高。尽管有种种理由证明当下中国的宏观税负适度上升是有必要的,但鉴于目前我国人均GDP已突破3000美元,宏观税负水平已高达35%以上,这的确是有些重了。

税负过高,特别是非税收入的大幅增长,首先是说明我国的税负来源和税制结构不合理。除了非税收入的不规范外,还存在着间接税与直接税的比例失调、国债规模比例偏小、转移宏观税负偏低及税收过于向中央集中等问题;其次是反映出政府的支出结构存在一定的问题。其中,除了支出的随意和没有规划特点外,政府消费过大、公共服务覆盖范围较小及供给水平较低等问题较为突出。

故此,我们需要改革目前的税制体系,加快公共财政建设,优化财政的收入和支出结构。

一是正税清费,规范非税收入,逐步把政府所有收入都纳入到预算内管理,强化人大

的监督。同时,推动隐性债务的显性化、显性债务的国债化,降低直接税负水平,提高以国债为主的转移税负水平。

二是建立“以人为本”的税制结构。例如,在个税问题上,允许以家庭作为单位来申报个税,改变目前以个人为单位来申报个税,因为这没有考虑包括教育、医疗及养老等在内的大笔家庭支出负担的具体情况。同时,要适当扩大扣除范围,提高扣除标准,将按月计税改为按年计税。

三是政府支出要更规范、透明和法制化,改变目前财政支出用于民生和公共产品的比重偏低和居民享受公共产品的数量偏小的状况,提高政府的公共服务和社会保障水平。

从目前看,非税收入大增,表明当前财政收入持续增长的基础尚不牢固。对此,实行“结构性减税”,可以降低企业和居民的宏观税负,促进企业投资和居民消费,支撑经济持续、快速复苏,最终将有助于促进税收收入增长。从这个角度分析,“结构性减税”似已成为促进当前我国经济持续复苏的一种迫切需要。



作者 邓聿文
作者系《学习时报》副编审

栏目主持:乐嘉春
联系本栏:jic@ssnews.com.cn

要闻速递

吴晓求:融资压力是明年资本市场最大影响因素

记者 张欢 编辑 衡道庆

中国人民大学金融与证券研究所所长吴晓求19日在“中国资本市场的变革与国际化”论坛上表示,影响明年资本市场变化的因素有很多,其中最大因素是融资压力,尤其是银行为补充资本充足率所要进行的再融资行为。

经济增长能否加速、货币政策是否向中性发展、美元贬值引起大宗商品价格上涨都将成为不确定因素,信贷规模更是大家关心的话题。”吴晓求说,预计明年的信贷规模是7万亿左右,这将消耗3500亿元的核心资本,其中上市银行占70%左右,而现在上市银行的资本充足率已接近监管要求,明年

上市银行增发规模预计将在3000亿元左右,再加上其他行业的增发融资,对资本市场来说确实是一个大压力。”

吴晓求称,明年经济增长或将继续保持在9%以上的速度。今年“扩内需、促增长”的目标决定了只能采取积极的财政政策和适度宽松的货币政策,而明年“调结构、防通胀”则意味着财政政策或依然积极,但货币政策将向中性发展。

吴晓求同时指出,房地产价格与股票市场的价格对整个经济的影响不同。房地产价格的上涨会挤压内部需求,应当适当控制房地产价格;而股票市场价格适当上涨则有利于内部需求的扩张。

龚方雄:股市推动力正由流动性切换到基本面

记者 刘伟 编辑 衡道庆

摩根大通中国投资银行副主席龚方雄日前在南京证券2010年投资报告会上表示,全球股市的推动力量正在由流动性切换为基本面支撑。

龚方雄认为,近期A股市场持续走弱,并没有出现市场期待的年末行情,而是掉头向下。主要原因在于近期美元的小幅上涨。由于目前全球经济的同步性,美元持续走强时,商品、股票、债券市场全线上涨;而当美元上涨时,这些市场则下跌。这表明市场和美元的关联性很强,而这种高关联性是不健康的表现。

从全球来看,目前市场正处在由流动性支撑切换到经济基本面支撑的阶段。这种切换非常重要,如果切换成功的话,市场和美元的关联性降低,市场推动力将转换为基本面。这个切换过程并不会太顺利,美国11月的宏观数据很好,

但是后面可能会有波动,这样基本面支撑就不会很快切换成功。预计这一切换会在明年2月-3月完成。”他表示。

对于A股市场,市场推力是否能切换成功的另一个重要因素,在于房地产政策调控是否得当。”龚方雄指出,房地产市场牵一发而动全身,政府能否有效地调控土地价格是解决房价上涨的关键。他认为,如果土地价格被抑制住了,投资者应该买入地产股,因为开发商的主要成本被控制住,将有利于开发商。他还认为,目前房地产市场并不存在多少泡沫,明年房价再上涨5%-10%是正常的。

基于流动性和房地产政策因素判断,龚方雄指出,预计A股明年上半年应该还会震荡上升,但不会像市场预期的那么乐观,高点应该在3600点。他还建议关注消费板块,因为消费的不确定性最小。

官员专家热议低碳经济

低碳城市建设不可能一蹴而就

记者 胡薇 编辑 衡道庆

国家能源局新能源与可再生能源司副司长史立山在日前召开的低碳经济与城市发展高峰论坛上表示,低碳经济的实质应该是能源的高效利用和清洁能源的开发。他认为,优化能源的生产和消费结构,提高能源利用效率,加快开发可再生能源,构建稳定经济、清洁、安全的能源结构,将是今后能源发展的重要任务。

低碳经济的核心是能源技术和减排技术的创新,产业结构和制度创新以及人类生存发展观念的根本性转变。”史立山表示,能源是经济社会发展的物质基础,2008年我国能源消费总量已达到28.5亿吨标准煤,成为世界第二大能源消费国,能源的低碳化、清洁化发展是低碳经济的必然要求和重要保证。

他同时指出,转变城市的能源利用方式和改变人民的生活方式需要明确规划、统筹目标,特别是在示范的基础上全国推行。建设低碳城市是一项艰巨的任务,需要十几年甚至几十年持之以恒的努力才能实现目标,不可能一蹴而就。”史立山说。

国务院参事、国家能源专家咨询委员会主任徐锭明也表示,当前要推动低碳经济,首先要做好查清碳足迹,编制碳预算,鼓励碳交易,提倡低碳生活等基础工作。

原全国人大环境与资源保护委员会委员王维城表示,我国对气候变化的重视,而要达到2020年能耗占当年GDP的比重比2005年下降40%-45%的目标,还要进一步做好为企业做评估和认证方面的服务,逐步将高耗能、高污染的企业淘汰出局。

资源税改革明年或推出有望从价计征

记者 张牡霞 编辑 衡道庆

作为结构调整的重要手段之一,税收制度的改革日益成为各界关心的话题。记者近日从权威渠道获悉,为加大经济结构调整力度,提高经济发展质量和效益,主管部门正在酝酿一系列税制改革,其中就包括加快推进资源税改革。

一位接近国家税务总局的权威人士向记者透露,资源税改革很可能在明年推出,主要方向是扩大资源税的征收范围,提高税率,征收方式则由目前的从量计征改为从价计征。

改革资源税,首先就要扩大征收范围,把更多的资源性产品列入其中。”上述权威人士指出,目前,我国资源税的征收范围主要包括石油、煤炭、天然气、金属类矿产、非金属类矿产以及盐,范围过于狭窄,远远没有达到节约资源、保护环境的目的。该人士还认为,将水列入资源税征收范围之内是当务之急。

对于已经列入资源税征收范围的煤炭、石油、天然气的征税方式如何改进的问题,该人士指出,目前税务部门的思路是要由从量计征改为从价计征。至于从价计征的税率可能定为多少,该人士没有透露,但此前业界普遍猜测,调整后的资源税税率很有可能定在3%左右。

专家指出,现行的从量计征方式问题越来越凸显。从量计征不能体现资源价格的涨跌,国家税收也不会随着资源价格的涨跌而增减。征收资源税的初衷更是难以体现,上述权威人士指出,从量计征,企业的税负较小,难以形成节约资源的意识。”

如果实行从价计征,资源消耗大户的税负将大大增加。业内人士分析,以原油为例,现在实行的是从量计征,税率为8-30元/吨,但如果按80美元/桶的价格,3%税率从价计征,我国的原油资源税税额将是“从量计征”时的5倍左右。

今年以来,我国推进资源税改革的进程明显有所加快。今年5月下旬,发改委公布《关于2009年深化经济体制改革工作的意见》,提出要研究制订并择机出台资源税改革方案”。财政部财财所所长贾康也在多个场合呼吁进行资源税改革,上调资源税税负。



高尚全:加快资源价格形成机制改革

记者 吴婷 胡薇 编辑 衡道庆

中国经济体制改革研究会名誉会长高尚全19日表示,对于我国经济来说,保增长取得明显成绩,转变经济发展方式刻不容缓。他建议,要通过深化市场化改革,尽快建立反映资源要素稀缺程度的价格形成机制,并完善财税政策控制资源的供给和需求。

“从资源配置来看,目前生产要素市场化还不完善,市场机制还不能充分发挥作用。突出的问题是资本、土地等要素市场发展滞后,价格改革形成机制过多地受到行政干预。”高尚全表示。

他认为,水价形成机制不健全,用水结构不合理,在一定程度上导致了我国

水资源的利用效率不高。煤、电、油等能源的价格也没有放开,总体价格水平偏低,不能反映稀缺程度。在我国目前的矿产资源开采体制下,获得开采权的成本很低,也使得价格和成本严重脱离,这种扭曲的价格机制不能反映我国资源的稀缺情况,造成了使用中的大量浪费。

从社会资源配置来看,我国的资本市场还不完善,目前企业所需要的资金主要来源于银行的贷款,信贷资金的配置往往受到行政的干预,信贷资金的低成本,也使得企业盲目扩大规模、上项目。

高尚全指出,要通过深化市场化改革,尽快建立反映资源要素稀缺程度的价格形成机制,改变资源的定价机制,加

快建立资本、土地自然资源的生产要素市场,由市场来决定价格。

同时要完善有利于经济发展方式转变的财税政策和制度,政府应当积极利用财税政策,控制资源的供给和需求,比如实行资源有偿的开采使用,调动生产者开发和替代资源的积极性,实现自然资源资产化管理,完善资源开发利用的补偿机制和生态环境恢复的补偿机制,做好矿产资源开发利用的产前、产后工作。

另外,要完善财税政策,制定行业标准,补偿节约能源产品的开发,比如说低油耗、低排放和新能源汽车、节能建筑,同时使用税收政策调整浪费资源的行为。

黑龙江证监局局长曹殿义:

黑龙江资本市场迎来“暖冬”

记者 张海英 编辑 衡道庆

时值严冬,黑龙江资本市场却暖意融融。黑龙江公司IPO在沉寂7年之后,日前捷报频传。那么,黑龙江拟上市公司资源的储备情况怎样?日后辖区资本市场将有怎样的发展?为打破黑龙江资本市场IPO数年的沉寂,省政府、证监局及其他各方付出了怎样的努力?为此,黑龙江证监局局长曹殿义日前接受了上海证券报专访。

上海证券报:黑龙江已经七年没有公司IPO,进入12月份,黑龙江辖区先后有两家公司通过证监会审核,将分别登陆创业板、主板,这将对黑龙江资本市场发展有着怎样的影响?

曹殿义:近日,哈尔滨九洲电气股份有限公司和中国第一重型机械股份有限公司先后获证监会发审委审核通过,这两件喜事将在很大程度上提振辖区企业上市的信心和决心,并起到积极的示范作用,对辖区多层次资本市场建设也有着深远的影响。

此前,黑龙江省IPO断档7年,同时省内的上市公司数量也从最多时的33家

因退市、迁址等原因减少到目前的26家。九洲电气和中国一重首发获批准表明,只要企业有良好的基础并尽快改制,严格按照发行上市等有关要求规范运作,政府及相关职能部门加强宣传、指导和扶持,切实帮助解决企业上市过程中的障碍,企业上市并非遥不可及。

黑龙江作为资源、工业、农业、科技文化大省,应该在资本市场上有所作为。目前黑龙江辖区有较成熟的拟上市公司39家,其中已过会2家,已申报材料正在证监会审核的2家,即将向证监会递交申报材料的1家,已完成辅导的5家,正在接受辅导的5家。预计明年还会有若干家企业向证监会递交申报材料。可以说,辖区上市工作已经形成了“加快发行上市一批、重点培育发展一批、积极挖掘储备一批”的良好格局。

上海证券报:这两家公司获准IPO是否意味着黑龙江企业上市工作被动局面的扭转?为此,省政府及证监局付出了怎样的努力?

曹殿义:虽然黑龙江7年没有公司成功IPO,但这7年以来,我们推动企业上

市的工作一直没有停下来。去年6月,我们成立了非上市公司监管工作组,由我担任组长,专门负责辖区拟上市公司培育工作。近几年来,针对黑龙江资本市场发展缓慢、连续几年没有公司IPO的现状,我们做了大量的调查研究,先后向省委、省政府提交了4个推动企业上市的专题报告,与证券交易所、地方金融办、中小企业局等多部门合作,在全省范围内开展了数十次培训;积极协调省内各有关部门,帮助企业解决存在的实际困难与问题,激发省内企业上市积极性;为企业提供指导,协助规划,帮助企业提高规范化运作水平。

省市政府对上市工作高度重视并且大力支持。省政府多次向有关部门征求推动企业上市的意见,反复研讨鼓励上市企业的优惠政策,在今年初建立了推动企业上市工作的联席会议制度,针对省内拟上市公司的情况不定期召开会议,有针对性地帮助企业解决上市过程中遇到的问题。各地市政府对上市工作也很重视,许多地市都出台了扶持企业上市的优惠政策。

当然,上市的主体是企业,能否上市

成功,主要还是靠企业自身的努力。黑龙江企业上市工作能够有目前的突破,是在省委、省政府的领导下,中国证监会和证券交易所的支持下,有关各方共同努力的结果。政府搭台,企业唱戏。这两家公司获准IPO在一定程度上能够说明黑龙江企业上市工作被动局面正在开始扭转。

上海证券报:以这两家公司IPO为契机,加快辖区多层次资本市场建设,日后证监局在这方面的重点工作是什么?

曹殿义:首先,必须清醒地认识到,这两家公司成功过会,只能说明黑龙江资本市场的发展取得了阶段性成果,上市工作开始步入了正轨。辖区资本市场的规范化建设及多层次资本市场的建设,是一项系统工程,需要省市各级政府、各市场主体的共同努力。

在具体工作任务上,我们要加强培训,提高有关部门对资本市场认知程度,加快推动企业上市进程,支持具备再融资条件的上市公司再融资。严格规范,优化证券公司营业网点布局,督促证券经营机构提高投资者教育和客户服务水平。坚决防控风险,促进辖区期货市场健康发展。